

**ÅRSMELDING FOR 2012**  
**FOR**  
**HALLINGDAL BARNEVERNTENESTE**



# ÅRSMELDING 2012 FOR HALLINGDAL BARNEVERNTENESTE

## 1. INNLEDNING

Årsmeldingen belyser virksomheten i Hallingdal barnevernteneste hvor det sees på målsettinger, økonomi, antall saker og bemanning samt andre faktorer som har påvirket virksomheten i 2012.

## 2. MÅL

### Lovens målsetting:

Barneverntjenestens hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barneverntjenesten skal også bidra til at barn og unge får trygge oppvekstkår

### Målsettingene i samarbeidsavtalen for Hallingdal barnevernteneste:

Sitat fra samarbeidsavtalen:

«Målsettinga med oppretting av eit felles barnevern er todelt:

1. Bidra til trygging av eit breitt fag- og kompetansmiljø innan tenesta og dermed syte for god rekruttering.
2. Endra organisering som på sikt fører til kostnadseffektivisering.»

### Statens mål for satsing på barnevernet gjennom øremerkede tilskudd:

Målsettingen med satsingen er å styrke barneverntjenester i de mest utsatte kommunene.

Mer detaljerte målsettinger er å få andelen fristoverskridelser på meldinger og undersøkelser ned. Det er også et mål å øke andelen av barn i barnevernet med tiltaksplan og omsorgsplan samt øke andelen barn i fosterhjem med tilsynsfører. Disse målene er satt fordi svært mange kommuner har avvik på disse lovhjemlede områdene. For å bidra til å nå disse målene, fikk Hallingdal barnevernteneste 1 ny saksbehandlerstilling i 2012 av disse øremerkede statsmidlene.

Måloppnåelse kommenteres i årsmeldingens konklusjon.

## 3. ØKONOMI

Tabellen viser tall for barneverntjenestene i hele Hallingdal. Regnskapstallene for 2009 og 2010 er tall fra før sammenslåing, mens 2011 og 2012 er tall for Hallingdal barnevernteneste.

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 244</b> <b>Administrasjon / fellesutgifter</b>	15 704 580		13 948 836	15 100 000	14 426 727	15 100 000	17 031 849
<b>Tjeneste 251</b> <b>Barneverntiltak i hjemmet</b>	6 864 330		4 254 219	4 568 000	3 968 992	5 365 000	3 994 377
<b>Tjeneste 252</b> <b>Barneverntiltak utenfor hjemmet</b>	16 798 391		17 881 230	17 032 000	16 175 915	16 785 000	19 679 915
	<b>39 367 301</b>	<b>33 000 000</b>	<b>36 084 285</b>	<b>36 700 000</b>	<b>34 571 634</b>	<b>37 250 000</b>	<b>40 706 141</b>

## Kommentarer til regnskapstallene for 2012:

Her kommenteres i all hovedsak tallene for 2012. Sammenligningen med tidligere år kan kommenteres i andre sammenhenger.

Utgiftene til administrasjon/fellesutgifter (tjeneste 244) betales etter avtalt fordelingsnøkkel kommunene i mellom. Utgifter som går på det enkelte barn, enten i hjemmet (tjeneste 251) eller utenfor hjemmet (tjeneste 252), betales av den kommunen hvor barnet bor.

På tjeneste 244 - administrasjon / fellesutgifter har vi brukt 112,79 % av budsjett. På tjeneste 251 – barneverntiltak i hjemmet har vi brukt 74,45 % av det totale budsjett. På tjeneste 252 – barneverntiltak utenfor hjemmet har vi brukt 117,25 % av budsjettet.

I regnskapstallene på tjeneste 244 for 2012 ligger det inne 2 nye stillinger. Begge stillingene, både den øremerkede stilling fra staten og den kommunale stillingen, ble budsjettet på 251. Dette fordi stillingene skulle dekkes av innsparing på den tjenesten. Det framgår av mindreforbruket på 251 i regnskapet for 2012.

Hovedårsaken til merforbruket på tjeneste 244 er bruk av konsulenter til saksbehandling p.g.a. sykefravær og vakanser i stillinger og høyt merforbruk til advokat på grunn av mange saker i Fylkesnemnda og i Tingretten. Utgiftene til advokat har gått opp fra kr 570 000 i 2011 til 1 300 000 i 2012.

Det har vært arbeidet med å redusere kostnadene til kjøp av tjenester. I 2011 ble det totalt bruk kr.2,8 millioner til konsulenttjenester mens det i 2012 ble brukt kr. 2,1. Kostnadene til bruk av psykologisk sakkyndig var i 2011 kr 820 000 mens tilsvarende kostnad for 2012 var kr 170 000. Imidlertid har, som nevnt over, utgiftene til advokat gått opp.

På barneverntiltak i hjemmet (tjeneste 251) er der er mindreforbruk siden de 2 nye stillingene var budsjettet her fra 1/7-2012, men som nevnt over, er regnskapsført på tjeneste 244.

På tjeneste 252 har vi et overforbruk på i underkant av 2,9 millioner. Hallingdal barnevernteneste har overtatt omsorgen for/plassert flere barn enn hva vi kjente til da budsjettet for 2012 ble lagt. Ved inngangen til 2012 hadde vi totalt 53 barn med barneverntiltak utenfor hjemmet. Ved årets slutt har vi totalt 74 barn med slike tiltak. Dette er hovedgrunnen til at vi i 2012 ikke har klart å holde oss innenfor den totale budsjetttrammen på kr. 37 250 000.

## 4. ANTALL SAKER

Tabellen nedenfor viser totalt antall saker i alle Hallingdalskommunene i årene 2010, 2011 og 2012. Tallene i rubrikken «I løpet av året» viser totalt antall saker som tjenesten har arbeidet med i løpet av året. Tallene i rubrikken «I slutten av året» viser status pr. 31.12 hvert år. Forskjellene i tallene «I løpet av året» og «I slutten av året» viser at det i løpet av året kommer nye saker til, mens andre blir avsluttet. «Omsorg» er tallene for antall barn som kommunene har omsorgen for og som er lovhjemlet etter bvl § 4-12 og «Hjelpetiltak» viser antall barn som vi har hatt frivillig tiltak for etter bvl § 4-4. Rubrikken «251» viser antall barn som har hatt tiltak hvor barnet fortsatt bor i sitt opprinnelige hjem mens rubrikken «252» viser antall barn som har hatt tiltak utenfor hjemmet. Tiltak utenfor hjemmet er i all hovedsak fosterhjem og institusjon, men det kan også være tiltak/ettervernstiltak hvor barn bor på hybel med ulike form for oppfølging. Tallene nedenfor er hentet fra SSB-rapporteringen.

Ant. barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj. tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj. tiltak	251 a)	252 b)
2010	39	215	183	71	33	131	113	51
2011	37	198	170	65	32	132	111	53
2012	42	187	143	86	38	132	96	74

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

### Kommentar:

Tabellen viser at Hallingdal barnevernteneste hadde omsorgs- og hjelpetiltak for 229 barn i løpet av 2012, 235 barn i 2011 og 254 barn i 2010- Vi ser nedgang i barn som får hjelp mens de bor i sitt opprinnelige hjem (fra 183 i 2010 til 143 i 2012). Det har samtidig vært en oppgang i barn som har fått tiltak utenfor sitt opprinnelige hjem (fra 71 i 2010 til 86 i 2012). Tiltak utenfor opprinnelig hjem er både mer arbeidskrevende og mer kostnadskrevende.

### Antall meldinger og undersøkelser:

Neste tabell viser totalt antall meldinger og undersøkelser som Hallingdalskommunene har hatt i løpet av året. Antall meldinger viser totalt antall meldinger som har kommet i løpet av året. Henlagte meldinger viser tallet på de meldingene som er avklart innen meldingsfristen og hvor det ikke blir satt i gang undersøkelse. Alle sakene som det er satt i gang undersøkelser i, finnes i rubrikken «Undersøkelser i alt». Hvert år er det gjennomført flere undersøkelser enn differansen mellom antall meldinger og henlagte meldinger. Årsaken til dette er at det finnes meldinger fra slutten av året før hvor undersøkelsen først er satt i gang året etter. Tallene nedenfor er hentet fra SSB-rapporteringen.

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	214	27	199	125	94	37
2011	233	22	234	175	94	47
2012	184	29	192	163	80	64

### Kommentar:

Tabellen viser at antall meldinger økte fra 214 meldinger i 2010 til 233 i 2011 for så å gå ned til 184 meldinger i 2012. Selv om antall meldinger har blitt færre i 2012, så har innholdet i flere av meldingene vært mer alvorlige med bl.a. mistanke om vold og mistanke om seksuelle overgrep. Det har også vært en økning i saker hvor barn har store problemer p.g.a. uenighet/konflikt mellom foreldre etter separasjon og skilsmisse. Med andre ord har ikke nedgangen i antall meldinger ført til mindre arbeid fordi sakene har vært mer komplekse og dermed vanskeligere å undersøke.

I 2012 ble det arbeidet med 192 undersøkelser i Hallingdal barnevernteneste og 163 av disse sakene ble avsluttet. I 2011 ble det arbeidet med 234 saker hvor 175 av dem ble avsluttet. En av årsakene til at flere saker ble arbeidet med og avsluttet i 2011 enn i 2012, er at vi leide inn mer konsulenthjelp til å gjennomføre slike undersøkelser i 2011. I 2011 var det 94 av de 175 avsluttede sakene som førte til vedtak (tiltak) etter barnevernloven. 80 av sakene i 2012 førte til tiltak.

I 2011 var det 47 av undersøkelsessakene som ikke ble gjennomført innen fristen på 3 måneder. I 64 saker i 2012 var vi ikke ferdig med undersøkelsen innen denne fristen. Det er disse avvikene som har fått

presseomtale i februar 2013. Det er viktig å understreke at det har vært arbeidet med sakene, men av ulike årsaker er ikke arbeidet ferdigstilt innen fristen. Årsakene til avvikene er listet opp i punkt 6 i denne årsmeldingen.

## 5. SAMMENSLÅING OG OMORGANISERING

Siden 1. januar 2011 har det vært en omfattende sammenslåings- og omorganiseringsprosess i barnevernet i Hallingdal. Utfordringene har vært mange. Utfordringene har bl.a. bestått i

- uklare forventninger og uklare målsettinger
- praktiske utfordringer (flytting til uferdige lokaler, edb-systemer, postgang, arkiv, nye rutiner m.m.),
- et års forsinkelse i ferdigstillelse av nye lokaler (noe som førte til behov for ulike overgangsordninger)
- menneskelige og relasjonelle utfordringer (med bl.a. relasjonell uro og store arbeidsbelastninger)
- økonomiske utfordringer (bl.a. innenfor økonomistyring, økonomirapportering til 6 kommuner og flere kostnadskrevende barneverntiltak)
- faglige utfordringer (bl.a. stor arbeidsmengde samtidig med behov for utvikling av nye felles rutiner, internkontrollsystem, utvikling av barnevernvakt og faglig samkjøring),
- samhandlingsutfordringer utad (etablering av gode samarbeidssystemer med alle kommunale instanser, familievern, BUP, PPT og Bufetat) og
- å utvikle en ny felles kultur og ny organisering

På bakgrunn av erfaringene gjort i 2011 og 2012, ble organiseringen av tjenesten endret fra 4 til 3 team fra og med 1. januar 2013..

Se også pkt. 8 «Balansen mellom daglig drift og utvikling/omstilling».

## 6. AVVIK SETT I FORHOLD TIL PERSONALSITUASJONEN OG KOMPETANSE/OPPLÆRING

Tabellen nedenfor viser andre avvik utover de avvikene som allerede finnes i tabellen for meldinger og undersøkelser. Barn som har vi arbeider med skal enten ha tiltaksplan eller omsorgsplan. I tillegg er det pålagt at alle barn i fosterhjem har rett på tilsynsfører med 4 tilsynsbesøk i året. Videre har alle barn som vi har omsorgen for rett til 4 oppfølgingsbesøk i året av en saksbehandler i barnevernet.

	Barn uten tiltaksplan	Barn uten omsorgsplan	Barn uten tilsynsfører	Tilsynsbesøk ikke oppfylt (4 pr.år)	Oppfølgingsbesøk ikke oppfylt (2/4 pr. år)
Hol	8	0	1	6	11
Ål	3	0	3	4	6
Gol	14	4	4	3	1
Hemsedal	8	0	2	8	5
Nes	5	0	3	6	2
Flå	1	0	0	0	1
Sum	39	4	13	27	26

Av de 187 barna som hadde hjelpetiltak hos oss i 2012, var det 39 som ikke hadde godkjent tiltaksplan. Sakene kan variere fra at tiltaksplan er under utarbeiding til at tiltaksplanen er utformet, men ikke godkjent og underskrevet av partene. 4 av de barna som vi har omsorgen for, manglet omsorgsplan. 13 barn manglet tilsynsfører. 27 barn hadde ikke oppfylt plikten om 4 besøk fra tilsynsfører pr år og i 26 saker oppfylte vi

ikke plikten om 4 oppfølgingsbesøk i året fra saksbehandler. I noen tilfeller kan etter bestemte kriterier, antall oppfølgingsbesøk reduseres til 2 i året.

Årsakene til disse avvikene (både i tabellen over og overskridelse av undersøkelsesfristen) kan forklares med at 2012 har vært et krevende år for Hallingdal barnevernteneste på grunn av flere forhold:

- Det har vært det første normale driftsåret i egne lokaler. Innflyttingen i nye lokaler på Ål skjedde like før jul i 2011. Flere praktiske forhold var ikke på plass før godt ut på vårparten 2012.
- Innkjøring av ny organisasjonsmodell med funksjonsdelt teamorganisering. Teamene har trengt tid til å samkjøre seg. I tillegg har vi hatt utfordringer med overføring av saker mellom teamene – noe som har vist behovet for samkjøring og utvikling av godt samarbeid mellom teamene.
- Mange slitne medarbeidere blant annet på grunn av stor saksmengde, krevende og utfordrende saker og en krevende og utfordrende sammenslåings- og omstillingsprosess.
- Stort sykefravær. Sykefraværet var på hele 18 prosent første kvartal. I andre kvartal var sykefraværet på 11,8 prosent, i 3.kvartal var den på 10,5 og i 4. kvartal 11,2%. På årsbasis betyr dette et sykefraværet på 12,9 %
- Ledige stillinger på grunn av oppsigelser, svangerskapspermisjoner og omsorgspermisjoner. På det meste hadde tjenesten 7 ledige stillinger i en periode.
- Mange nyansatte med liten fartstid i fra barnevernet. Dette har krevd mye fokus og tid på opplæring, oppfølging, faglige konsultasjoner og veiledning.
- Mindre kjøp av konsulenttjenester (ca- kr. 700 000,-) og psykologisk sakkyndig (ca. kr. 600 000,-). Til en viss grad kan vi si at vi kjøpte oss ut av situasjonen i 2011 ved hjelp av konsulenthjelp og bruk av psykologisk sakkyndig. Noe vi har gjort i mindre grad i 2012

Det er mye god kompetanse i Hallingdal barnevernteneste . Imidlertid er det behov for både å utvikle kompetansen til de som allerede arbeider her og det er behov for høyrere kompetanse for å dekke behovene i de utfordrende og vanskeligste sakene.

Videreutvikling av kompetansen til dagens ansatte, må skje gjennom flere ulike tiltak som bl.a. intern opplæring/kurs, eksterne kurs, videreutdanning, faglig veiledning – individuelt og i gruppe og bruk av intern og ekstern konsultasjon.

Vi har i 2012 gjort mye for å rekruttere fagpersoner med barnevernfaglig praksis og som allerede har relevante videreutdanninger med påfølgende relevant praksis – og helst med klinisk godkjenning. Dette for å bidra til å dekke behovene i de utfordrende og vanskeligste sakene. Vi har så langt ikke lykkes med det. I 2012 har det blitt brukt tid og ressurser på opplæring i henhold til utarbeidet opplæringsplan. Dette arbeidet må fortsette i 2013. Vi må derfor satse på å videreutvikle de ansatte som vi har. Det utarbeides en opplæringsplan også for 2013 og det søkes statsmidler til å realisere tiltakene i planen.

## **7. BALANSEN MELLOM DAGLIG DRIFT OG UTVIKLING/OMSTILLING**

Som en del av sammenslåingsprosessen har det vært viktig å finne en rimelig og formålstjenlig balanse mellom daglig drift og utvikling/omstilling. Tjenesten har hatt behov for å samkjøre seg i forhold til faglig tenkning, faglig metodisk jobbing, felles rutiner og felles forståelse og praktisering av disse. For å få dette til er man avhengig av samhandling bl.a. gjennom møter og utviklings- og opplæringsdager. Dette har vært utfordrende med den store saksmengden og den store pågangen av nye, alvorlige, krevende og

utfordrende saker. Sammen med teamlederne og de ansatte har barnevernleder forsøkt å finne en rimelig og formålstjenlig balanse mellom daglig drift og utvikling/omstilling.

## **8. SAMARBEIDET MED BUFETAT**

Det har det flere ganger de siste par årene blitt stilt spørsmål ved om oppgave- og ansvarsfordelingen mellom stat og kommune fungerer godt nok. Seinest i evalueringsarbeidet av Bufetat og Bufetats samarbeid og samhandling med kommunene. Det blir også stilt spørsmål ved om kommunene i stor nok grad ivaretar sitt ansvar i de ulike tiltakskjedene. De siste årene har det vært mye fokus på om staten gir det tilbudet som de er ansvarlige for. Nå blir også kommunene i større grad utfordret på om de ivaretar sitt ansvar. I rundskriv Q-06/2007 som tar for seg oppgave- og ansvarsdelingen mellom stat og kommune, defineres det tydelig at kommunene har ansvar for: Det forebyggende arbeidet, hjelpetiltak i hjemmet, initiativ til plassering av barn utenfor hjemmet, oppfølging av plasserte barn utenfor hjemmet og godkjenning av fosterhjem. Staten kan ha noen hjelpetiltak i hjemmet. Det gjelder i all hovedsak evidensbaserte hjelpetiltak som MST og PMTO (tiltak hvor Bufetat krever at det skal foreligge en alvorlighetsgrad som tenderer opp mot plassering). Bufetat lovde 2 statlige stillinger i Hallingdal innenfor evidensbaserte hjelpetiltak i hjemmet. Den ene stillingen var i drift i ca. 1 år før den ble trukket tilbake. I dag finnes det en slik stilling i Hallingdal. Rådmannen i Ål og barnevernleder klagde til Bufetat på dette uten å nå fram. Det betyr at kommunene selv må utvikle de kommunale hjelpetiltakene i hjemmet. I dag har Hallingdal barnevernteneste en medarbeider som er tiltaksarbeider på heltid. Det er uten tvil for lite. Hallingdal barnevernteneste har hvert år ca. 200 barn med tiltak i opprinnelig familie. I flere år har Hallingdalskommunene kompensert for dette ved å kjøpe inn tjenester fra konsulter og private oppdragstakere. Vi må utvikle dette tilbudet og gjøre det mer differensiert. Det er derfor helt nødvendig at Hallingdal får en egen gruppe på mellom 3 og 4 ansatte som skal utgjøre tiltaksapparatet til barn, unge og familier med tiltak i opprinnelig familie. Det er samtidig viktig å utvikle gode og sammenhengende tiltakskjeder mellom kommunale og statlige barneverntiltak.

En av Bufetats viktigste oppgaver er å bistå kommunene med fosterhjems plasser, beredskapshjem, institusjons plasser og akutt plasser. Som statistikken viser, så har Hallingdal barneverntjenesten hatt betraktelig flere plassering i 2012 enn tidligere. Bufetat har ikke klart å dekke det behovet vår tjeneste har hatt. Dette har skapt forsinkelser i sakene og betydelig merarbeid for våre medarbeidere. Samarbeidsrelasjonene til Bufetat er rimelig gode, men tiltaksapparatet er ikke tilstrekkelig.

## **9. SAMARBEID OG SAMHANDLING MED ANDRE INSTANSER**

Hallingdal barnevern har også en stor utfordring i forhold til å vedlikeholde og å utvikle god samhandling og godt samarbeid med andre kommunale tjenestene i alle seks kommunene. Dette gjelder både i det forebyggende arbeidet og i samarbeidet rundt den enkelte familie og de utsatte barna. For at barn og familier skal få et godt og helhetlig tilbud er det viktig å ha gode samarbeidsrutiner og samarbeidsrelasjoner til bl.a. barnehager, skoler, helsestasjoner, PP-tjenester, avdelinger for psykisk helse, NAV, pleie- og omsorgsavdelingene og politi.

I tillegg til alle de kommunale instansene, må vi videreutvikle samarbeidet med Bufetat og andre tjenester som familievernkontoret og BUP.

Det eksisterer allerede mange gode samarbeidsrelasjoner og samarbeidsrutiner. Det er tatt flere initiativ fra ulikt hold for å få til dette. Imidlertid ser det ut som det er behov for å «nyetablere» samarbeid med flere av instansene samt videreutvikle både samarbeidsrelasjoner og samarbeidsrutiner. Det har vært vanskelig å

bidra med tilstrekkelig oppfølging i alle kommunene p.g.a. det harde arbeidspresset som har vært (mange saker og få til å følge disse opp, se over).

Videre har vi hatt intensjonen om å bidra i tverrfaglige team i alle kommunene. Det har vært vanskelig å oppfylle i 2012 p.g.a. at vi har prioritert å arbeide med sakene våre. Siste måneden i 2012 deltok vi ikke på tverrfaglige møter i det hele tatt p.g.a. bemanningssituasjonen. I løpet av 2012 måtte vi også avlyse en del av de tverrfaglige møtene bl.a. p.g.a. sykdom. Hadde vi ikke gjort denne prioriteringen, ville avvikene vært enda større i 2012.

## 10. SAMARBEIDET MED ASYLMOTTAKENE

Kommunene Ål, Hemsedal og Nes har asylmottak. Barnevernloven gjelder også for de barna som lever i mottakene. Begge de siste årene har vi hatt flere saker i mottakene som har ført til barnevernssaker. I perioder i 2012 har flere av utrykningene på barnevernvakta vært saker på mottakene. Det er viktig å få i gang en prosess hvor det går opp en tydelig grense på hva mottakene skal takle selv og hva barneverntjenesten skal bidra med. Videre bør det også vurderes om de kommunene som har mottak, bør bidra med ekstra midler til en stillingsressurs i barnevernet som er øremerket dette arbeidsområdet.

## 11. KONKLUSJON, MÅLOPPNÅELSE OG UTFORDRINGER VIDERE

### Lukking av avvik for 2011:

De to største avvikene som ble påpekt av fylkesmannen i 2011, var mangel på internkontrollsystem og rutinehåndbok. Dette avviket ble lukket våren 2012. Vi jobber fortsatt med å implementere og kontinuerlig forbedre internkontrollsystemet og rutinene.

### Lovens målsetting:

Barneverntjenestens hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barneverntjenesten skal også bidra til at barn og unge får trygge oppvekstkår

**Måloppnåelse:** Statistikken viser at de to siste årene har vi arbeidet mer enn tidligere med de barna som er mest utsatt. Det vises ved at vi har gitt flere barn et tilbud utenfor opprinnelig familie (fosterhjem og institusjonsplass) og vi har fortsatt gitt mange barn tiltak i opprinnelig familie. Tjenesten kan fortsatt styrkes ved å utvide tilbudet til barn i opprinnelig familie ved å utvikle vårt eget tiltaksapparat. Vi har et stort avvik på barn som ikke har tiltaksplan og vi har for stort avvik på 3 måneders fristen i undersøkelsessaker. Vi må også bli bedre på de tjenestene vi skal gi til de barna som bor i institusjon og fosterhjem. Vi har avvik både på omsorgsplaner og på antall tilsynsbesøk i fosterhjem (av tilsynsfører) og antall oppfølgingsbesøk i fosterhjem. Vi har også barn som bor i fosterhjem som ikke har oppnevnt tilsynsfører. Dette viser at vi ikke oppfyller lovens krav. Det betyr imidlertid ikke at de ansatte står på og jobber. De gjør en formidabel innsats. Det jobbes lange dager og på toppen kommer belastningen med å ha barnevernvakt.

**Utfordring framover:** Vi må i større grad ha fokus på lukking av avvik. Det krever at vi må bruke det verktøyet som er utviklet gjennom internkontrollsystemet vårt. Avvikene for 2012 var kjente, men vi hadde ikke ressurser til å lukke avvikene. Det krever også at vi har en bemanningssituasjon som gjør det mulig samt at vi har nødvendig kompetanse.

### Målsettingene i samarbeidsavtalen for Hallingdal barnevernteneste:

**Mål:** Bidra til trygging av et bredt fag og kompetansemiljø i tjenesten og dermed sørge for god rekruttering.

**Måloppnåelse:** Vi er forhåpentligvis et stykke på vei for å nå dette målet. Imidlertid har flere enn forventet valgt å slutte i jobben. Noe som betyr at vi har hatt 2 år med mye rekrutteringsarbeid hvor en stor



del av de ansatte er forholdsvis nyutdannet eller kommer fra andre tjenesteområder med liten erfaring fra barnevern. Dette har ført til behov for opplæring og kompetansebygging. Dersom vi klarer å stabilisere bemanningssituasjonen, kan målet nås på sikt.

**Utfordring framover:** Få ned sykefraværet og redusere turnover. Jobbe videre med tiltak som får ansatte til å stå i den utfordrende barnevernsjobben. Fortsette målrettet med kompetanseheving og målrettet kulturutvikling. I 2012 har barneverntjenesten vært preget av mye pågangsmot og stor arbeidsmoral. Siste halvåret har også samarbeidsklima blitt bedre etter at mye av støyen fra omorganiseringsprosessen har lagt seg.

**Mål:** Endret organisering som på sikt fører til kostnadseffektivisering.

**Måloppnåelse:** Det er vanskelig å vite hva som ligger i formuleringene kostnadseffektivisering. Økonomitallene er veldig forskjellig fra kommune til kommune. Styringsgruppen for Hallingdal barnevernteneste bør ta en runde på dette for å definere hvilke forventninger som ligger i denne målsettingen.

#### **Statens mål for satsing på barnevernet gjennom øremerkede tilskudd:**

Målsettingen med satsingen er å styrke barneverntjenester i de mest utsatte kommunene. Mer detaljerte målsettinger er å få andelen fristoverskridelser på meldinger og undersøkelser ned. Det er også et mål å øke andelen av barn i barnevernet med tiltaksplan og omsorgsplan samt øke andelen barn i fosterhjem med tilsynsfører. Disse målene er satt fordi svært mange kommuner har avvik på disse lovhjemlede områdene. For å bidra til å nå disse målene, fikk Hallingdal barnevernteneste 1 ny saksbehandlerstilling i 2012 av disse øremerkede statsmidlene.

**Måloppnåelse:** Vi fikk en stilling for å få færre avvik på lovhjemlede områder, men isteden økte avvikene fra 2011 til 2012. Men det skyldes jo den totale bemanningssituasjonen. Sykemeldinger og perioder med ledige stillinger muliggjorde ikke nødvendig styrking i 2012.

**Utfordring framover:** Få ned sykefraværet og redusere turnover. Jobbe videre med tiltak som får ansatte til å stå i den utfordrende barnevernsjobben.

## **12. VEDLEGG: KOMMUNEVISE OVERSIKTER**

Vedlagt følger en oversikt for hver av kommunene. Hver side består av disse tabellene:

- Økonomitabell
- Klienttabell – omsorg og tiltak
- Meldinger og undersøkelser

Til slutt følger det en kommunevis kommentar til tabellene. Etter at Hallingdal barnevernteneste ble en realitet, har det svært ulike utvikling i den enkelte kommune. Det er store variasjoner fra kommune til kommune både når det gjelder økonomi og klientstatestikk.

## Hol kommune

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 2441</b> Administrasjon / fellesutgifter	3 914 429		3 517 581	3 430 000	3 544 115	3 295 000	3 746 683
<b>Tjeneste 2511</b> Barneverntiltak i hjemmet	561 336		1 168 614	550 000	1 036 109	1 200 000	792 903
<b>Tjeneste 2521</b> Barneverntiltak utenfor hjemmet	4 847 595		4 333 749	4 490 000	4 722 553	4 825 000	5 242 974
	<b>9 323 360</b>	<b>-</b>	<b>9 019 944</b>	<b>8 470 000</b>	<b>9 302 777</b>	<b>9 320 000</b>	<b>9 782 560</b>

Ant. Barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)
2010	14	39	31	22	11	30	26	15
2011	12	45	37	20	11	26	21	16
2012	12	34	24	22	10	26	18	18

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	41	4	35	34	22	2
2011	37	4	35	22	13	3
2012	32	2	38	33	15	10

### Kommentar:

Tallene for Hol kommune viser at det har vært noe nedgang i antall meldinger, men at antall gjennomførte undersøkelser har vært stabil. Den største forskjellen er økningen i antall undersøkelser som har gått over 3 måneders fristen.

Antall barn som har mottatt tiltak fra barnevernet har hatt noe nedgang. Allikevel er det også i Hol kommune er noe merforbruk vedrørende tiltak for barn utenfor hjemmet. Overskridelsen på ca.kr. 460 000 skyldes i all hovedsak økning av kostandene til barneverntiltak utenfor hjemmet. Avvikene på tjenestene 244 og 251 er de samme som for hele tjenesten og som er forklart tidligere i årsmeldingen.

## Ål kommune

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 2441</b> Administrasjon / fellesutgifter	4 167 615	2 502 497	3 566 745	3 960 000	3 563 713	3 945 000	4 321 125
<b>Tjeneste 2511</b> Barneverntiltak i hjemmet	575 304	614 000	847 105	550 000	1 151 387	1 430 000	1 030 696
<b>Tjeneste 2521</b> Barneverntiltak utenfor hjemmet	4 858 666	4 791 000	4 802 072	4 330 000	3 808 874	3 465 000	3 446 957
	<b>9 601 585</b>	<b>7 907 497</b>	<b>9 215 922</b>	<b>8 840 000</b>	<b>8 523 974</b>	<b>8 840 000</b>	<b>8 798 778</b>

Ant. barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)
2010	11	57	51	17	11	36	32	15
2011	10	51	46	15	7	36	32	11
2012	8	42	33	17	8	25	17	16

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	48	2	47	40	23	13
2011	35	6	41	32	16	10
2012	30	6	27	22	12	12

### Kommentar:

I Ål har det vært nedgang i antall meldinger og antall gjennomførte undersøkelser. Overskridelsene på 3 måneders fristen har lagt på samme nivå som de 2 forgående år. Antall barn som får tiltak av barnevernet går ned. Dette gjelder både barn under omsorg og barn som mottar hjelpetiltak i hjemmet.

Ål kommune har i 2012 hatt en innsparing på kr. 40 000. Avvikene på tjenestene 244 og 251 er de samme som for hele tjenesten og som er forklart tidligere i årsmeldingen.

## Gol kommune

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 2441</b> Administrasjon / fellesutgifter	2 014 372		2 431 752	3 110 000	2 985 522	3 260 000	3 965 716
<b>Tjeneste 2511</b> Barneverntiltak i hjemmet	2 809 333		697 043	742 000	929 135	942 000	1 090 029
<b>Tjeneste 2521</b> Barneverntiltak utenfor hjemmet	2 427 000		3 363 358	2 100 000	2 557 573	2 400 000	3 802 874
	<b>7 250 705</b>	<b>-</b>	<b>6 492 153</b>	<b>5 952 000</b>	<b>6 472 230</b>	<b>6 602 000</b>	<b>8 858 619</b>

Ant. barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)
2010	4	68	61	11	3	43	38	8
2011	4	53	48	9	4	36	33	7
2012	10	48	42	16	10	35	31	14

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	57	6	61	48	36	17
2011	87	6	81	56	30	18
2012	42	8	65	60	24	27

### Kommentar:

Gol kommune hadde en stor økning i antall meldinger når Hallingdal barneverntjeneste startet opp i 2011. Derfor ble det også økning i antall undersøkelsessaker. Fristoverskridelsen har lagt på samme nivå de tre siste årene.

Økningen i antall undersøkelsessaker, har ført til flere vedtak hvor barn mottar hjelpetiltak utenfor hjemmet. Vi ser at barn under omsorg har økt fra 4 til 10 og total antall barn som har tiltak utenfor hjemmet har økt fra 11 til 16. Gol kommune har alltid lagt høyt på hjelpetiltak i hjemmet men her har det vært en nedgang fra 68 barn i 2010 til 48 i 2012. Flere av de barna som hadde tiltak i hjemmet i 2010, hadde barneverntiltak utenfor hjemmet i 2012.

Merforbruket i Gol på kr. 2,2 millioner kan i sin helhet forklart med flere barn som har tiltak utenfor hjemmet. Avvikene på tjenestene 244 og 251 er de samme som for hele tjenesten som er forklart tidligere i årsmeldingen.

## Hemsedal kommune

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 2441</b> Administrasjon / fellesutgifter	2 409 283	2 019 000	2 017 247	1 710 000	1 609 916	1 710 000	1 761 431
<b>Tjeneste 2511</b> Barneverntiltak i hjemmet	1 406 587	919 000	831 513	900 000	728 230	570 000	385 321
<b>Tjeneste 2521</b> Barneverntiltak utenfor hjemmet	434 000	847 000	1 788 961	1 000 000	1 644 531	1 580 000	2 349 563
	<b>4 249 870</b>	<b>3 785 000</b>	<b>4 637 721</b>	<b>3 610 000</b>	<b>3 982 677</b>	<b>3 860 000</b>	<b>4 496 315</b>

Ant. barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)
2010	3	34	28	9	3	13	11	5
2011	3	27	23	7	3	15	12	6
2012	3	25	20	8	2	16	11	7

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	41	10	35	26	13	3
2011	32	2	37	33	16	6
2012	32	5	22	19	9	6

### Kommentar:

Hemsedal kommune har hatt en nedgang i antall melding og antall undersøkelser etter sammenslåingen. Det har imidlertid vært en dobling fra 3 til 6 saker som har gått over undersøkelsesfristen på 3 måneder.

Totalt sett er det noen færre barn som har hatt tiltak av barneverntjenesten etter at sammenslåing. Nedgangen gjelder barn som har hjelpetiltak i hjemmet.

Budsjettoverskridelsen på ca kr 630 000 skyldes i all hovedsak mer kostnadskrevende tiltak utenfor hjemmet. Avvikene på tjenestene 244 og 251 er de samme som for hele tjenesten og som er forklart tidligere i årsmeldingen.

## Nes kommune

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 2441</b> Administrasjon / fellesutgifter	2 688 881		1 832 054	2 250 000	2 084 408	2 250 000	2 575 811
<b>Tjeneste 2511</b> Barneverntiltak i hjemmet	1 003 000		474 933	1 403 000	112 450	1 103 000	596 851
<b>Tjeneste 2521</b> Barneverntiltak utenfor hjemmet	3 701 000		2 940 817	4 450 000	2 420 004	3 400 000	3 606 534
	<b>7 392 881</b>	<b>-</b>	<b>5 247 804</b>	<b>8 103 000</b>	<b>4 616 862</b>	<b>6 753 000</b>	<b>6 779 196</b>

Ant. barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)
2010	6	13	10	9	4	5	3	6
2011	6	19	14	11	5	17	12	10
2012	7	29	17	19	6	24	15	15

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	18	1	15	6	0	0
2011	34	3	35	28	16	10
2012	31	5	26	21	15	5

### Kommentar:

I Nes kommune har antall meldinger omtrent doblet seg etter sammenslåingen; fra 18 i 2010 til 34 i 2011 og 31 i 2012. Vi ser at det ble gjennomført 35 undersøkelser i 2011 og 26 undersøkelser i 2012. Til sammen for disse to årene ble det fattet vedtak i 31 saker. Dette er en stor forskjell fra 2010 hvor ingen av undersøkelsene førte til vedtak etter lov om barneverntjenester. En mulig forklaring på dette ligger i ulik forståelse av hva som skal til for innvilge ulike barneverntiltak i og utenfor hjemmet.

Nes kommune har et merforbruk på kr. 26 000. Også her har det vært en økning av kostnadene til tiltak for barn utenfor hjemmet. Vi ser at Nes nesten er tilbake på 2009-nivå på tjeneste 252. Avvikene på tjenestene 244 og 251 er de samme som for hele tjenesten og som er forklart tidligere i årsmeldingen.

## Flå kommune

	Regnskap 2009	Budsjett 2010	Regnskap 2010	Budsjett 2011	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Regnskap 2012
<b>Tjeneste 2441</b> Administrasjon / fellesutgifter	510 000	610 000	583 457	640 000	639 053	640 000	661 083
<b>Tjeneste 2511</b> Barneverntiltak i hjemmet	508 770	427 560	235 011	423 000	11 682	120 000	98 578
<b>Tjeneste 2521</b> Barneverntiltak utenfor hjemmet	530 130	708 500	652 273	662 000	1 022 379	1 115 000	1 231 014
	<b>1 548 900</b>	<b>1 746 060</b>	<b>1 470 741</b>	<b>1 725 000</b>	<b>1 673 114</b>	<b>1 875 000</b>	<b>1 990 675</b>

Ant. barn	I løpet av året				Slutten av året			
	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)	Omsorg	Hj.tiltak	251 a)	252 b)
2010	1	4	2	3	1	5	3	2
2011	2	3	2	3	2	2	1	3
2012	2	9	7	4	2	6	4	4

a) Barn med tiltak i hjemmet

b) Barn med tiltak utenfor hjemmet

Antall meldinger og undersøkelser						
	Antall meldinger	Henlagte meldinger	Undersøkelser i alt	Avslutta undersøkelser i alt	Vedtak etter BVL	Undersøkelser over 3 mnd
2010	9	4	6	5	0	2
2011	8	1	5	4	3	0
2012	17	3	14	8	5	4

### Kommentar:

Flå kommune har hatt en økning i antall meldinger og antall undersøkelser i 2012. En fordobling i forhold til årene 2010 og 2011. Totalt har det blitt fattet vedtak om barneverntiltak i 8 flere saker de 2 siste årene.

Tallene for antall barn som har omsorgstiltak og hjelpetiltak er omtrent doblet fra 2010 til 2012.

Merforbruket i Flå på kr. 115 000 skyldes økte kostnader til barneverntiltak utenfor hjemmet. Avvikene på tjenestene 244 og 251 er de samme som for hele tjenesten som er forklart tidligere i årsmeldingen.